IX kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Finansów Publicznych**
(nr 269)
z dnia 23 lutego 2022 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Finansów Publicznych (nr 269)

23 lutego 2022 r.

Komisja Finansów Publicznych, obradująca pod przewodnictwem posła **Andrzeja Kosztowniaka (PiS)**, przewodniczącego Komisji, oraz **Andrzeja Szlachty (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, zrealizowała następujący porządek obrad:

– zmiany w składzie osobowym prezydium Komisji,

– rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (druk nr 2016).

W posiedzeniu udział wzięli: **Artur Soboń** sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów wraz ze współpracownikami, **Paweł Wdówik** sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej wraz ze współpracownikami.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ksenia Angierman-Kozielska**, **Monika Biała**, **Paulina Gontarz** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk**, **Jacek Markiewicz** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Dzień dobry państwu. Witam państwa na posiedzeniu Komisji Finansów Publicznych.

Program dzisiejszego posiedzenia przewiduje rozpatrzenie uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin (druk nr 2016).

Proszę państwa, w związku z tym, że dotychczasowy przewodniczący Komisji Finansów Publicznych pan Wiesław Janczyk został członkiem Rady Polityki Pieniężnej, zachodzi konieczność wyboru przewodniczącego naszej Komisji. Proponuję zatem poszerzenie porządku obrad o punkt: wybór przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych.

Chciałbym jeszcze przywitać na dzisiejszym przedstawiciela rządu – pana ministra finansów publicznych Artura Sobonia wraz z osobami towarzyszącymi. Witam wszystkich gości.

W imieniu grupy posłów klubu parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość, członków Komisji Finansów Publicznych, zgłaszam kandydaturę posła Andrzeja Kosztowniaka na przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych. Czy dotychczasowy pan wiceprzewodniczący Komisji wyraża zgodę?

Poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Tak, wyrażam zgodę. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Szlachta (PiS):

Zwracam się do członków Komisji Finansów Publicznych obecnych na tym posiedzeniu i do tych, którzy pracują w systemie zdalnym – czy są inne kandydatury? Nie widzę. Zatem jedyną kandydaturą, którą Komisja będzie rozpatrywała, jest pan przewodniczący, formalnie wiceprzewodniczący naszej Komisji, pan poseł Andrzej Kosztowniak.

Pan poseł Andrzej Kosztowniak od wielu lat pełni funkcję wiceprzewodniczącego. Jest aktywnym członkiem naszej Komisji. Wielokrotnie prowadził już posiedzenia Komisji Finansów Publicznych. Uważam, że jest dobrym kandydatem.

Otwieram dyskusję. Tak, jest wniosek o sprawdzenie kworum. Zatem bardzo proszę o przyciśnięcie przycisku wobec swojej obecności. Dowolnego.

Tak, mam informację z sekretariatu, że jest kworum. Zatem możemy podejmować uchwałę w sprawie wyboru przewodniczącego Komisji Finansów Publicznych. Otwieram dyskusję. Kto z pań i panów posłów, członków Komisji Finansów, chciałby zabrać głos w przedmiocie wyboru nowego przewodniczącego naszej Komisji? Nie widzę. Czy zatem jest sprzeciw wobec wyboru pana posła Andrzeja Kosztowniaka na członka Komisji Finansów Publicznych. Nie widzę.

Zatem decyzją członków Komisji Finansów Publicznych pan poseł Andrzej Kosztowniak, dotychczasowy wiceprzewodniczący Komisji, został wybrany przez Komisję na przewodniczącego Komisji Finansów. Gratuluję, panie przewodniczący, i oddaję głos.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo serdecznie dziękuję państwu za wybór, dziekuję panu przewodniczącemu. Mam nadzieję, że sprostam państwa oczekiwaniom, choć wiem, że nie będzie to łatwe przy temperaturze sporu, który często prowadzimy. Kolega mówi, że ma pan rację, więc zapewne będzie różnie, ale gorąco proszę z jednej strony o wyrozumiałość, ale z drugiej strony również o formę współpracy. Bardzo dziękuję. Jeszcze raz serdecznie dziękuję państwu za zaufanie.

Przechodzimy, szanowni państwo, do realizacji drugiego punktu dziennego w porządku Komisji, a więc do rozpatrzenia uchwały Senatu w sprawie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych oraz ustawy o podatku od wydobycia niektórych kopalin z druku nr 2016.

Szanowni państwo, proponuję, aby rozpatrywanie poprawek Senatu odbyło się w następującym porządku: wystąpienie senatora, jeżeli jest obecny i zechce zabrać głos, przedstawienie stanowiska rządu ze strony pana ministra, ewentualne uwagi przedstawicieli Biura Legislacyjnego, dotyczące konsekwencji przyjętych poprawek, ewentualne głosowanie za i przeciw poprawkom. Czy jest przeciw wobec powyższej propozycji prowadzenia porządku obrad? Nie widzę. Tym samym, szanowni państwo, stwierdzam przyjęcie tego porządku.

Pozwolę sobie jeszcze przywitać, szanowni państwo, pana Pawła Wdówika, sekretarza stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej – witamy serdecznie, panie ministrze, cieszymy się, że jest pan z nami. Witam także pana Tomasza Maruszewskiego, zastępcę prezesa zarządu do spraw finansowych w Państwowym Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych. Witam gorąco. Witam wszystkich przybyłych gości z panem ministrem Arturem Soboniem na sali.

Szanowni państwo, czy mamy senatora obecnego na sali? Nie widzę. W takim razie, szanowni państwo, przechodzimy do poprawki nr 1. Będę prosił pana ministra o odniesienie się do treści poszczególnych poprawek, o akceptację albo o jej brak, a następnie będziemy przechodzić do przegłosowania. Panie ministrze, bardzo proszę o stanowisko do poprawki nr 1.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Uważamy tę poprawkę za niezasadną.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Serdecznie dziękuję. Chciałem zapytać, czy panie i panowie posłowie w tej kwestii chcą się wypowiedzieć? Nie widzę. Biuro? Również nie zabiera głosu.

W takim razie przechodzimy, szanowni państwo, do głosowania nad poprawką nr 1. Proszę wszystkich tych, którzy pracują z nami zdalnie, aby przygotować się do głosowania. Przechodzimy do głosowania poprawki nr 1. Kto jest za przyjęciem poprawki Senatu? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 46 posłów. Za 18, przeciw 27, wstrzymał się 1. Tym samym poprawka została zaopiniowana negatywnie.

Przechodzimy do poprawki nr 2. Panie ministrze, bardzo proszę o stanowisko.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Niezasadna.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy panie i panowie posłowie zechcą zabrać głos? Nie widzę zgłoszeń. Biuro również się nie zgłasza. Przechodzimy w takim razie do głosowania poprawki nr 2 zgłoszonej przez Senat. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 2? Kto jest przeciw poprawce? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 45 posłów. Za 18, przeciw 27, nikt się nie wstrzymał. Tym samym poprawka została negatywnie zaopiniowana przez Komisję Finansów Publicznych.

Przechodzimy do rozpatrzenia poprawki nr 3. Panie ministrze, bardzo proszę o stanowisko rządu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Akceptujemy tę poprawkę redakcyjną.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Tak. Bardzo dziękuję. Czy jest uwaga ze strony biura? Nie ma. Szanowni państwo, przechodzimy do poprawki nr 3 zgłoszonej przez Senat. Bardzo proszę o otwarcie głosowania. Kto jest za przyjęciem poprawki? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 45 posłów. Za 42, przeciw było 3, nikt się nie wstrzymał. Tym samym poprawka została pozytywnie zaopiniowana przez Komisję Finansów Publicznych.

Przechodzimy do poprawki nr 4. Panie ministrze, bardzo proszę o ustosunkowanie się.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Tutaj pół zdania dłużej, jeśli pan przewodniczący i Wysoka Komisja pozwolą.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Poprawka ma charakter merytoryczny. Pozwala szerszej grupie podatników dać taką możliwość, aby zrezygnowała z mechanizmu rolowania terminu zaliczki… Zapłaty zaliczki na podatek dochodowy. Jest to poprawka większości senackiej. Jest mądra, w związku z czym rząd prosi o akceptację.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję za stanowisko. Mamy pozytywne stanowisko rządu do poprawki nr 4. Przechodzimy… Czy mamy jakąś uwagę ze strony biura? Nie. Przechodzimy tym samym do głosowania. Szanowni państwo, poprawka nr 4. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 4? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników głosowania.

Szanowni państwo, głosowało 45 posłów. Za 44, przeciw 1, nikt się nie wstrzymał. Tym samym poprawka została zaopiniowana pozytywnie przez Komisję Finansów Publicznych.

Przechodzimy do poprawki nr 5. Panie ministrze, bardzo proszę.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Bardzo bym prosił pana przewodniczącego, aby udzielił głosu panu ministrowi Wdówikowi, jeśli chodzi o poprawkę nr 5.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dziękuję serdecznie. Panie ministrze, nie wiem, czy się słyszymy?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Paweł Wdówik:

Ja państwa słyszę. Mam nadzieję, że się słyszymy.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Słyszymy się. Świetnie. Bardzo proszę.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Paweł Wdówik:

Szanowni państwo, rekomendacja dla poprawki jest negatywna. Oceniamy ją negatywnie. Rekomendujemy odrzucenie tej poprawki.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dziękuję serdecznie. Szanowni państwo, biuro. Bardzo proszę o zabranie głosu.

Legislator z Biura Legislacyjnego Wojciech Białończyk:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, odnośnie do poprawki nr 5 chcemy zauważyć, że… Uwagi dotyczące tego przepisu Biuro Legislacyjne zgłaszało na etapie prac Komisji. W ocenie Biura Legislacyjnego poprawka Senatu jest ze wszech miar zasadna, bo usuwa wątpliwości co do zgodności tego przepisu z konstytucją.

Przepis w formie uchwalonej przez Sejm niestety budzi poważne wątpliwości co do zgodności z konstytucją, ponieważ w jakiej formie minister ma określić wzór tego wniosku, jeżeli nie w drodze rozporządzenia? Rozporządzenie jest jedyną formą, w jakiej minister może określić powszechnie obowiązujący wzór wniosku. Zwłaszcza że ten przepis zakłada pewną swobodę decyzyjną ministra określającego ten wzór, gdyż ustawa określa, że wzór ten ma zawierać w szczególności i wylicza te elementy, czyli to wyliczenie jest przykładowe.

Zatem minister może określić w tym wzorze coś jeszcze. Nie ma innej formy działania ministra niż rozporządzenie. O tym Senat również wyraźnie pisze w uzasadnieniu swojej uchwały. Zwracamy więc na to uwagę, że poprawka Senatu, jak powiedziałem, jest ze wszech miar zasadna i usuwa wątpliwości co do zgodności tego przepisu z konstytucją. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Paweł Wdówik:

Chciałbym poprosić o głos.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Panie ministrze – zwracam się do pana ministra Pawła Wdówika – po wysłuchaniu tej wypowiedzi, tej opinii ze strony biura, bardzo proszę o przedstawienie swojego stanowiska jeszcze raz.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Paweł Wdówik:

Dziękuję bardzo. Zwrócę uwagę na to, o czym również informowałem senatorów, to znaczy, że po pierwsze nie jest jakimś ewenementem wprowadzenie rozwiązania polegającego na ogłoszeniu wzoru wniosku w Biuletynie Informacji Publicznej. To samo dzieje się w przypadku legitymacji osoby niepełnosprawnej, czyli ustawy, o której tutaj mówimy. To samo dzieje się w przypadku Karty Dużej Rodziny. Takich przykładów mamy jeszcze ileś.

Nie sądzę więc, żeby państwo posłowie i Biuro Legislacyjne godziło się na tak nagminne łamanie konstytucji, skoro w innych przypadkach to jednak może działać. Nasz powód bardzo pragmatyczny jest taki, że chcemy, żeby te pieniądze po prostu trafiły do ludzi jak na najprędzej. Procedowanie rozporządzenia przedłuży termin pewnie nie o miesiąc, a nawet do 3 miesięcy. Choć mówimy tu zaledwie albo aż o 112 tys. osób niepełnosprawnych, zależy nam, żeby jednak one te pieniądze dostały jak najprędzej. Prosiłbym więc, żeby jednak ułatwić ten proces.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dziękuję jeszcze raz. Reasumując, rozumiemy, że poprawka nr 5 jest negatywnie zaopiniowana?

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Paweł Wdówik:

Tak jest.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo proszę, biuro.

Legislator Wojciech Białończyk:

Panie przewodniczący, odnosząc się jeszcze do wypowiedzi pana ministra, chcielibyśmy zauważyć, że trzeba rozróżnić dwie kwestie. Czym innym jest ogłoszenie tego wzoru, o czym mówił pan minister, w Biuletynie Informacji Publicznej, a czym innym jest ustalenie wzoru. Absolutnie nie ma żadnych przeszkód, żeby ten wzór dodatkowo, że tak powiem, ogłosić w Biuletynie Informacji Publicznej. To są jednak dwie czynności. Ustalenie czy też określenie tego wzoru to jest jedna czynność, to jest pewien akt władczy ministra, żeby określić ten wzór, a drugą czynnością jest ogłoszenie tego wzoru. To są dwie czynności. To jest pierwsza rzecz.

Druga rzecz. Chcemy również zwrócić uwagę, że Biuro Legislacyjne nie pierwszy raz zwraca uwagę na kwestie ogłaszania czy udostępniania pewnych wzorów w Biuletynie Informacji Publicznej. Za każdym razem, kiedy takie przepisy są proponowane, Biuro Legislacyjne zwraca uwagę na wątpliwości co do zgodności tych przepisów z konstytucją, w szczególności z art. 87 i art. 92 Konstytucji, dotyczących aktów prawnych powszechnie obowiązujących.

Przepisy konstytucji nie przewidują czegoś takiego jak ogłoszenie w BIP i zarazem nieokreślanie charakteru prawnego aktów ogłoszonych w BIP. Aktem powszechnie obowiązującym jest bowiem rozporządzenie, a coś, co jest ogłoszone w Biuletynie Informacji Publicznej, nie ma waloru, nie ma charakteru aktu prawnego powszechnie obowiązującego. W celu zapewnienia, że tak powiem, pewności prawa wydaje się więc zasadne jednak ustalenie tego w drodze rozporządzenia, ogłoszenie tego rozporządzenia, a pomocniczo oczywiście w celu ułatwienia i udostępnienia tego adresatom – dodatkowo ogłoszenie w Biuletynie Informacji Publicznej. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję. Szanowni państwo, wysłuchaliśmy zarówno stanowiska biura, jak i pana ministra. Pan minister podtrzymuje swoje negatywne zdanie dotyczące poprawki nr 5. Przechodzimy tym samym do głosowania. Bardzo proszę o otworzenie głosowania. Kto jest za przyjęciem poprawki Senatu? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 44 posłów. Za 19 osób, przeciw 25, nikt się nie wstrzymał. Poprawka została negatywnie zaopiniowana przez Komisję Finansów Publicznych.

Przechodzimy do poprawki nr 6. Panie ministrze, bardzo proszę o stanowisko rządu do tej poprawki.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Akceptujemy tę poprawkę.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy jest ze strony biura… Nie słyszę uwag. Szanowni państwo, przechodzimy w takim razie do głosowania nad poprawką nr 6. Kto jest za przyjęciem poprawki Senatu? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 46 posłów. Za 46, nikt nie był przeciw, nikt się również nie wstrzymał. Tym samym, szanowni państwo, poprawka nr 6 została pozytywnie zaopiniowana przez Komisję Finansów Publicznych.

Przechodzimy do poprawki nr 7. Panie ministrze, bardzo proszę o stanowisko.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Akceptujemy.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Dziękuję. Czy ze strony biura… Nie ma uwag. Przechodzimy do głosowania. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 7? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników głosowania.

Szanowni państwo, głosowało 43 posłów. Za 43, nikt nie był przeciw, nikt się również nie wstrzymał. Tym samym poprawka nr 7 uzyskuje pozytywną opinię Komisji Finansów Publicznych.

Przechodzimy do poprawki nr 8. Panie ministrze, bardzo proszę o stanowisko.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Finansów Artur Soboń:

Jeśli można panie przewodniczący, to poprosiłbym o zabranie głosu pana ministra Pawła Wdówika.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo proszę, panie ministrze. Proszę o zabranie głosu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rodziny i Polityki Społecznej Paweł Wdówik:

Ta poprawka jest niezasadna, więc rekomendujemy jej odrzucenie.

Przewodniczący poseł Andrzej Kosztowniak (PiS):

Bardzo dziękuję. Czy biuro chce zabrać głos? Nie macie państwo uwag? OK, dziękuję serdecznie. Przechodzimy tym samym do głosowania. Bardzo proszę, rozpoczynamy głosowanie poprawki nr 8. Kto jest za przyjęciem poprawki nr 8? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał? Bardzo proszę o podanie wyników głosowania.

Głosowało 46 posłów. Za było 19, przeciw 27, nikt się nie wstrzymał. Tym samym poprawka nr 8 uzyskała negatywną opinię Komisji Finansów Publicznych.

Szanowni państwo, to wszystkie poprawki, które wpłynęły do powyższego projektu ustawy. Na tym kończymy rozpatrywanie poprawek z druku nr 2016. Komisja musi jeszcze wybrać posła sprawozdawcę, który przedstawi sprawozdanie Komisji na posiedzeniu plenarnym Sejmu. Do tej pory, szanowni państwo, posłem sprawozdawcą byłem ja jako wiceprzewodniczący. Czy są w takim razie jeszcze jakieś inne kandydatury osób, które byłyby zgłoszone po to, aby przedstawić sprawozdanie?

Nie widzę. Wobec niezgłoszenia sprzeciwu stwierdzam, że Komisję na obradach plenarnych Sejmu jako poseł sprawozdawca będzie reprezentował Andrzej Kosztowniak. Bardzo dziękuję.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia Komisji. Zamykam posiedzenie Komisji. Mam gorącą prośbę do prezydium Komisji – szanowni państwo, zwracam się do prezydium Komisji o to, abyśmy dosłownie na chwilę za zostali. Zwracam się do prezydium Komisji o to, abyśmy sekundkę sobie jeszcze poświęcili. Dziękuję gorąco.